



ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**ПРОКУРАТУРА
НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ**

Прокуратура Центрального района

ул. Некрасова, д. 80, 1 этаж,
г. Новосибирск, 630005

28.11.17 № 15-13378-12

Директору
МУП «Центр муниципального
имущества»

Беляцкому Э.В.

Красный проспект, 50,
г. Новосибирск, 630091.

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ
об устранении нарушений закона

Прокуратурой Центрального района г. Новосибирска с привлечением специалиста УФАС по Новосибирской области проведена проверка исполнения МУП «ЦМИ» требований законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

Всего проверено 46 процедур выбора поставщиков (исполнителей, подрядчиков), из них: 28 электронных аукционов, 17 запросов котировок и 1 закупка у единственного поставщика.

Проверкой установлено следующее:

В соответствии с ч. 3, 4 ст. 73 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" заявка на участие в запросе котировок должна содержать наименование, место нахождения (для юридического лица), фамилию, имя, отчество (при наличии), место жительства (для физического лица), банковские реквизиты участника закупки, а также следующую информацию и документы:

1) согласие участника запроса котировок исполнить условия контракта, указанные в извещении о проведении запроса котировок, наименование и характеристики поставляемого товара в случае осуществления поставки товара;

2) предложение о цене контракта;

3) документы, подтверждающие право участника запроса котировок на получение преимуществ в соответствии со статьями 28 и 29 настоящего Федерального закона, или копии таких документов;

4) идентификационный номер налогоплательщика (при наличии) учредителей, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа участника запроса котировок;

5) декларацию о принадлежности участника запроса котировок к субъектам малого предпринимательства или социально ориентированным

некоммерческим организациям в случае установления заказчиком ограничения, предусмотренного частью 3 статьи 30 настоящего Федерального закона;

б) документы, подтверждающие соответствие предлагаемых участником запроса котировок товара, работы или услуги условиям допуска, запретам на допуск, ограничениям допуска в случае, если такие условия, запреты, ограничения установлены заказчиком в извещении о проведении запроса котировок в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона, либо заверенные копии данных документов.

Требовать от участника запроса котировок предоставления иных документов и информации, за исключением предусмотренных частью 3 настоящей статьи информации и документов, не допускается.

Заказчик при проведении запросов котировок № 0551600007517000008 на поставку электротехнической продукции и № 0551600007517000010 на поставку спецодежды для нужд МУП "ЦМИ" в формах котировочных заявок установил требование о представлении в составе котировочной заявки сведений, не предусмотренных ч.3 ст.73 ФЗ №44-ФЗ, а именно, о единице измерения, цене за единицу услуги и количестве, что является нарушением ч.4 ст.73 ФЗ № 44-ФЗ.

Кроме того, в указанных извещениях заказчик установил ограничение участия в данных закупках лиц, находящихся под юрисдикцией Турецкой Республики, а также организациям, контролируемым гражданами Турецкой Республики и (или) организациям, находящимся под юрисдикцией Турецкой Республики, предусмотренное постановлением Правительства РФ №1457 от 29.12.2015. Однако данное ограничение действует только в случае, если объектом закупки является оказание услуг или выполнение работ. При этом, объектом данных закупок является поставка товара.

Таким образом, заказчик в указанных извещениях установил ограничение количества участников закупки, не предусмотренное ст.14 ФЗ №44-ФЗ.

Согласно ч. 1 ст. 74 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" заказчик обязан разместить в единой информационной системе извещение о проведении запроса котировок и проект контракта, заключаемого по результатам проведения такого запроса, не менее чем за семь рабочих дней до даты истечения срока подачи заявок на участие в запросе котировок, а в случае осуществления закупки товара, работы или услуги на сумму, не превышающую двухсот пятидесяти тысяч рублей, и в случаях, предусмотренных статьей 76 настоящего Федерального закона, не менее чем за четыре рабочих дня до даты истечения указанного срока.

Также установлено, что при проведении запроса котировок № 0551600007517000003 заказчик сократил сроки подачи котировочных заявок, в частности, в ЕИС заказчик установил дату и время начала подачи

котировочных заявок 27.01.2017 с 10:30, дату и время окончания подачи котировочных заявок 02.02.2017 10:30. При этом, начальная (максимальная) цена контракта составляет 119 927 рублей 90 коп. В соответствии с ч.1 ст.74 ФЗ № 44-ФЗ заказчик обязан разместить в единой информационной системе извещение о проведении запроса котировок и проект контракта, заключаемого по результатам проведения такого запроса, не менее чем за четыре рабочих дня до даты истечения срока подачи заявок на участие в запросе котировок. Однако, исходя из информации, размещенной в ЕИС, фактический срок подачи котировочных заявок по данной закупке составил 3 рабочих дня, что является нарушением ч.1 ст.74 ФЗ №44-ФЗ.

В соответствии с ч. 7 ст. 78 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" котировочная комиссия не рассматривает и отклоняет заявки на участие в запросе котировок, если они не соответствуют требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок, либо предложенная в таких заявках цена товара, работы или услуги превышает начальную (максимальную) цену, указанную в извещении о проведении запроса котировок, или участником запроса котировок не предоставлены документы и информация, предусмотренные частью 3 статьи 73 настоящего Федерального закона. Отклонение заявок на участие в запросе котировок по иным основаниям не допускается.

Кроме того, при проведении проверки установлено, что при рассмотрении и оценке котировочных заявок по запросу котировок № 0551600007517000013 единая комиссия рассмотрела котировочные заявки с нарушением требований ч.7 ст.78 ФЗ № 44-ФЗ, в частности, в соответствии с п.4 ч.3 ст.73 ФЗ № 44-ФЗ, требованиями, установленными в извещении и форме котировочной заявки, участники закупки должны указать в составе котировочной заявки ИНН учредителей и руководителя. В соответствии с протоколом рассмотрения и оценки котировочных заявок №1 от 24.03.2017. по запросу котировок №0551600007517000013 единая комиссия допустила котировочные заявки ООО «Сибфасад» и ООО «Светлодом». При этом, в котировочной заявке ООО «Сибфасад» отсутствует ИНН директора, учредителя Вольхина В.А. (в соответствии с выпиской из ЕГРЮЛ - 540410021019) и учредителя Семькина А.В. (в соответствии с выпиской из ЕГРЮЛ - 540429471775). В котировочной заявке ООО «Светлодом» отсутствует ИНН директора, учредителя Бухтуева В.А. (в соответствии с выпиской из ЕГРЮЛ - 540617128793).

Таким образом, данные котировочные заявки не соответствуют требованиям извещения и единая комиссия должна была отклонить данные заявки на основании ч.7 ст.78 ФЗ №44-ФЗ.

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 33 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" заказчик при описании в

документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами, в том числе и: описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В отношении объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименования места происхождения товара или наименования производителя, а также требования к товарам, информации, работам, услугам производителя, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки. Документация о закупке может содержать указание на то, что в случае, если при выполнении работ, оказании услуг производитель использует товары, поставки которых не являются предметом контракта. При этом обязательным условием является включение в описание объекта закупки слов "или эквивалент", за исключением случаев наличия маркировки товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и при условии обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, иными предметами заказчика, а также случаев закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчикам, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

Согласно п. 1 ч. 1 ст. 64 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "Об электронной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" документация об электронном аукционе, связанная с информацией, указанной в извещении о проведении торгов, должна содержать в том числе и информацию о наименовании и описании объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона, в том числе об объективной (максимальной) цене контракта.

В ходе проведения электронного аукциона № 0551600007517000033 на поставку расходных материалов для нужд МУП «ЦМИ» заказчик в п. 41 описания объекта закупки указал конкретную модель закупаемого товара, а именно: техническую лестницу-стремянку «Svelt Scalissima». Данное наименование товара состоит из наименования конкретного производителя - фабрика «Svelt» (Италия) и наименования модели товара – «Scalissima». При этом в соответствии с п.1 ч.1 ст.33 ФЗ № 44-ФЗ в описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товарам,

информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой значительные количества участников закупки.

Таким образом, аукционная документация, размещенная в ЕИС, не соответствует требованиям п.1 ч.1 ст.33 и п.1 ч.1 ст.64 ФЗ №44-ФЗ.

В соответствии изложенного, руководствуясь ст.ст. 6, 22, 24 ФЗ «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Просьбательно рассмотреть настоящее представление с участием представителя прокуратуры района.

2. Принять конкретные меры по устранению допущенных нарушений закона.

3. Не допускать в дальнейшем нарушений действующего законодательства.

4. В установленном законом порядке решить вопрос о привлечении к дисциплинарной ответственности виновных лиц МУП «ЦМИ».

5. В результате принятых мер сообщить прокурору района в письменной форме в месячный срок (с приложением документов, подтверждающих исполнение требований прокурора, изложенных в настоящем представлении).

6. В случае неисполнения требований прокурора Вы можете быть привлечены к административной ответственности по ст. 17.7. Кодекса РФ об административных правонарушениях.

Прокурор района

ст. 17.7. Кодекса об административных правонарушениях



Д.А. Цуканов