



МУНИЦИПАЛЬНОЕ УНИТАРНОЕ ПРЕДПРИЯТИЕ ГОРОДА НОВОСИБИРСКА
ЦЕНТР МУНИЦИПАЛЬНОГО ИМУЩЕСТВА

630091, г. Новосибирск, Красный проспект, 50, тел./факс: (383) 222-72-75, тел.: (383) 227-03-31

№ 51 от 02.02.2022
на № _____ от _____

ИНН 5406100260 КПП 540601001
Р/с 40702810644050001443
К/с 30101810500000000641
БИК 045004641
Сибирский банк ПАО Сбербанк

Разъяснения положений документации в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на поставку фильтровентиляционного оборудования для защитных сооружений гражданской обороны (извещение № 32211073969):

Текст запроса № 425210:

В соответствии с п. 3 Постановления Правительства РФ от 11.10.2012 № 1036, Представительство Министерства обороны РФ является представительством заказчика.

В соответствии с п. 1 Положения «О военных представительствах Министерства обороны РФ» военные представительства создаются для контроля качества и приемки военной продукции.

Пунктом 4 Положения «О военных представительствах Министерства обороны РФ» определено, что военные представительства осуществляют контроль качества военной продукции и ее приемку в случаях, установленных государственными контрактами.

Абзацем 3 п. 8 Положения «О военных представительствах Министерства обороны РФ» установлено, что военные представительства осуществляют проверку качества и комплектности принимаемой военной продукции на предмет ее соответствия требованиям технической документации, а также заключенным государственным контрактам.

Абзацем 4 п. 8 Положения «О военных представительствах Министерства обороны РФ» установлено, что приемка военной продукции осуществляется в сроки, предусмотренные государственными контрактами с выдачей по результатам приемки соответствующих удостоверений (заключений) на принятую продукцию.

Таким образом, военное представительство Министерства обороны РФ является ведомством, осуществляющим приемку товара от имени заказчика в части проверки соответствия качества товара условиям государственного контракта и лишь в тех случаях, когда такая приемка предусмотрена положениями соответствующего государственного контракта.

В соответствии с подпунктом 35 п. 10 Положения о Министерстве обороны РФ, утвержденного Указом Президента РФ от 16.08.2004 № 1082, Министр обороны принимает в установленном порядке на вооружение (снабжение, в эксплуатацию) новые и модернизированные образцы вооружения, военной техники, а также снимает с вооружения (снабжения, эксплуатации) устаревшие образцы.

В соответствии с Приказом Заместителя Министра обороны Российской Федерации, отвечающего за организацию военно-технического обеспечения войск (сил) от 10 марта 2017 № 210/3 3/1417 полномочия по подготовке заключений об отнесении промышленной продукции к военной технике является ФГБУ «46 Центральный научно-исследовательский институт» Министерства обороны Российской Федерации.

В отношении изделия «Фильтр-поглотитель «ФПУ-200» организацией Минобороны России, ответственной за дачу заключений об отнесении/не отнесении промышленной продукции к изделиям военной техники (46 ЦНИИИ Минобороны России), был дан ответ о том, что изделие «Фильтр-поглотитель «ФПУ-200» относится к военной технике.

В соответствии с разъяснениями разработчика, АО «ЭНПО «Неорганика», изделие фильтр-поглотитель «ФПУ-200», разработаны для Министерства обороны и не является продукцией общегражданского назначения.

Основываясь на вышеизложенном:

Просим разъяснить - производилось ли обоснование начальной (максимальной) цены контракта в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд с

учетом особенностей, установленных постановлением Правительства Российской Федерации от 5 декабря 2013 г. № 1119 «Об утверждении положения о государственном регулировании цен на продукцию, поставляемую по государственному оборонному заказу», а также в соответствии с перечнем продукции по государственному оборонному заказу, на которую распространяется государственное регулирование цен (за исключением ядерного оружейного комплекса), утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 14 июня 2013 г. № 976-р, в который включены фильтры-поглотители ФПУ-200, являющиеся средствами радиационной, химической и биологической защиты, относятся к продукции, на которую распространяется государственное регулирование цен.

Разъяснения на запрос:

Обоснование начальной максимальной цены договора производилось в соответствии с требованиями Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и положением о закупке МУП «ЦМИ».

Фильтр-поглотитель ФПУ-200 - составная часть системы фильтровентиляции защитных сооружений гражданской обороны. В соответствии со статьей 2 Федерального закона «О гражданской обороне» от 12 февраля 1998 года № 28-ФЗ, одной из основных задач в области гражданской обороны является предоставление населению средств коллективной защиты. Постановлением Правительства Российской Федерации от 29 ноября 1999 года № 1309 утвержден порядок создания убежищ и иных объектов гражданской обороны. В соответствии с данным постановлением защитные сооружения гражданской обороны должны обеспечивать защиту укрываемых в том числе от химического оружия и поражающих концентраций аварийно-химически опасных веществ. Обеспечение защиты от указанных опасных факторов достигается за счет применения в системе фильтровентиляции защитного сооружения фильтров-поглотителей, в том числе фильтров-поглотителей ФПУ-200.

Согласно Правилам эксплуатации защитных сооружений гражданской обороны, утвержденных приказом МЧС России от 15 декабря 2002 года № 583, фильтры-поглотители являются неотъемлемой составляющей защитного сооружения, в частности, упоминание фильтров-поглотителей ФПУ-200 содержится в части 4.4 указанного приказа.

Согласно ГОСТ Р 22.3.14-2018 фильтры-поглотители входят в комплект устройств очистки воздуха фильтрующих, предназначенных для использования в защитных сооружениях и убежищах гражданской обороны.

Понятие «фильтр-поглотитель» и предназначение данной продукции раскрывается в документах системы стандартизации ГОСТ Р 22.3.14-2018, ГОСТ Р 22.3.10-2015. Указанные стандарты принадлежат к группе стандартов «Безопасность в чрезвычайных ситуациях». Согласно ГОСТ Р 22.0.02-2016 безопасность в чрезвычайных ситуациях - это состояние защищенности населения, объектов экономики и окружающей среды от опасностей в чрезвычайных ситуациях. Таким образом, документы системы стандартизации не приравнивают фильтры-поглотители к категории вооружения или военной техники. Кроме того, ГОСТ Р 22.3.14-2018, ГОСТ Р 22.3.10-2015 (стандарты, регулирующие назначение фильтров-поглотителей) разработаны в рамках технического комитета по стандартизации ТК 071 «Гражданская оборона, предупреждение и ликвидация чрезвычайных ситуаций». Более того, область стандартов, регулирующих назначение фильтров-поглотителей, не распространяется на объекты военного назначения (часть 1 ГОСТ Р 22.3.14-2018, п. 1.2 ГОСТ Р 22.3.10-2015).

Приобретаемые заказчиком фильтры-поглотители не предназначены для боевого, технического и тылового обеспечения деятельности и обучения войск (сил), а также для контроля и испытания вооружения и военной техники, что прямо следует из содержания закупочной документации.

Согласно техническому заданию фильтры-поглотители должны быть предназначены для обеспечения выполнения мероприятий по гражданской обороне.

Таким образом,купаемые фильтры-поглотители ФПУ-200 являются оборудованием, предназначенным для использования в защитных сооружениях гражданской обороны и не относятся к вооружению или военной технике.

Кроме того, несостоятельность доводов о принадлежности фильтров-поглотителей к вооружению и военной технике отражена в решениях Арбитражного суда Свердловской области от 22 января 2020 года по делу № А60-65860/2019, Арбитражного суда Пермского края от 08.09.2020 по делу № А50-16149/20, Решении Пермского УФАС от 11.08.2020 по делу № 059/07/3-923/2020.

Разъяснения ФГБУ «46 ЦНИИ» Минобороны России, на которые ссылаются в запросе о даче разъяснений, не могут быть приняты во внимание, так как вопросы отнесения продукции к военной технике и установления необходимости лицензирования деятельности в отношении ее реализации должны осуществляться на федеральном уровне. Письмо ФГБУ «46 ЦНИИ» не является нормативно-правовым актом Министерства обороны Российской Федерации, а выражает позицию начальника ФГБУ «46 ЦНИИ» Минобороны России и направлено в ответ на запросы заинтересованных лиц.

Также необходимо отметить, что в запросе о даче разъяснений ошибочно относят ФПУ-200 к вооружению и военной технике на том основании, что контроль качества и приемки продукции осуществляется Военные представительства Министерства обороны Российской Федерации (далее - ВП МО РФ). Согласно абз. 1 п. 1 Положения о военных представителях ВП МО РФ создаются для контроля качества и приемки военной продукции на предприятиях, в организациях и учреждениях независимо от ведомственной подчиненности и организационно-правовых форм (далее - организации), осуществляющих в интересах обороны разработку, испытания, производство, поставку и утилизацию этой продукции как непосредственно, так и в порядке кооперации, а также работ по сервисному обслуживанию, ремонту и (или) модернизации военной продукции, проводимых специалистами организаций непосредственно у потребителей этой продукции в соответствии с условиями государственных контрактов (контрактов).

Согласно абз. 2 п. 1 Положения о военных представительствах Министерства обороны Российской Федерации под военной продукцией понимается вооружение, военная техника, военнотехническое и иное имущество, научно-техническая и иная продукция. Таким образом, факт проведения контроля качества и приемки ФПУ-200 со стороны ВП МО РФ не приравнивает данную продукцию к вооружению или военной технике. Однако указанное не отменяет обязательности прохождения продукцией военной приемки и наличия в паспорте или формуляре заключения ВП МО РФ.

Согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 11.08.1995 № 804 «О военных представительствах Министерства обороны Российской Федерации», фильтры-поглотители должны проходить приемку ВП МО РФ и сопровождаться паспортом или формуляром с заключением ВП МО РФ о соответствии техническим, качественным, эксплуатационным характеристикам и требованиям технической документации.

Директор



Э. В. Беляцкий